



BGR

We report to you.

RESUMEN

¿Cómo le ha ido a 'Fair Share'?

El impacto del acuerdo de 2019 para aumentar los impuestos sobre el turismo para la infraestructura de Nueva Orleans

**SEPTIEMBRE
2024**

¿Cómo le ha ido a 'Fair Share'?

El impacto del acuerdo de 2019 para aumentar los impuestos sobre el turismo para la infraestructura de Nueva Orleans

RESUMEN

Dada la población de Nueva Orleans, la ciudad atrae a un gran número de turistas que gastan miles de millones de dólares cada año en sus visitas. A pesar de los beneficios económicos, la infraestructura de la ciudad se ha visto perjudicada a causa del financiamiento insuficiente. Reconociendo que parte del problema es que la ciudad de Nueva Orleans no recibe una "parte equitativa" ("Fair Share" en inglés) de impuestos sobre el turismo, los funcionarios de la ciudad llegaron a un acuerdo con el gobernador y la Legislatura de Luisiana en 2019 para destinar nuevos dólares de turismo a la infraestructura.

Cinco años más tarde, BGR analiza el impacto del acuerdo, rastreando los ingresos públicos generados y a dónde se dirigieron.

LO MÁS IMPORTANTE

BGR observa que el acuerdo Fair Share está cumpliendo su promesa de brindar **ingresos públicos recurrentes significativos para mejoras esenciales de infraestructura**. Como muestra la tabla, el acuerdo generó 27.6 millones de dólares para infraestructura y 3.2 millones para promoción turística en 2023. El financiamiento para infraestructura está dividido entre la Junta de Alcantarillado y Agua (21.9 millones) y el Departamento de Obras Públicas de la ciudad (5.7 millones). El financiamiento para turismo va a New Orleans & Company, una organización privada sin fines de

lucro compuesta de hoteles, restaurantes y otros negocios.

Una junta asesora de ciudadanos realiza **una supervisión eficaz** de los gastos de Fair Share que hace la Junta de Alcantarillado y Agua. Su función podría expandirse para incluir la revisión del uso de la Junta de Alcantarillado y Agua de cualquier nuevo financiamiento obtenido de residentes y negocios de Nueva Orleans para sus necesidades de infraestructura. Este control adicional podría ayudar a **aumentar la confianza del público** en esta agencia pública que presenta problemas hace tiempo.

BGR también identificó ciertas fallas. Existe una **transparencia insuficiente** en el uso de los ingresos públicos de Fair Share por parte de la ciudad y New Orleans & Company. Además, una ordenanza de la ciudad de marzo de 2024 sobre el financiamiento de Fair Share podría interpretarse como **una limitación del financiamiento futuro** de la Junta de Alcantarillado y Agua para sus proyectos de drenaje, a pesar de las necesidades críticas no cubiertas para sus sistemas de abastecimiento de agua y alcantarillado. La buena noticia es que los legisladores locales **pueden solucionar estos problemas**.

Nueva Orleans sigue afrontando enormes costos para la reconstrucción de la infraestructura a largo plazo. Pero el acuerdo Fair Share ha progresado de forma significativa al cubrir las necesidades de mantenimiento preventivo a bajo costo o sin costo alguno para los usuarios de servicios públicos y contribuyentes locales.

INGRESOS PÚBLICOS RECURRENTE DE FAIR SHARE DE 2023 (en millones de dólares)

Fuente de financiamiento	Infraestructura	Promoción turística	Total
Restauración del impuesto sobre hoteles "Lost Penny" del 1% BGR hizo un llamado a la legislatura para reincorporar un impuesto municipal suspendido desde 1966 para compensar un impuesto para financiar la construcción del Superdome de Luisiana	\$12.7		\$12.7
Un nuevo impuesto del 6.75% sobre alquileres a corto plazo 75% para infraestructura y 25% para promoción turística	\$9.9	\$3.2	\$13.1
Asignación para la ciudad de Nueva Orleans Para compensar un impuesto sobre hoteles que la ciudad no redirigió a infraestructura	\$5.0	\$3.2	\$30.8
Ingresos públicos recurrentes totales	\$27.6	\$3.2	\$30.8

CONCLUSIONES PRINCIPALES

- La Junta de Alcantarillado y Agua está usando sus ingresos de Fair Share para ayudar a financiar actualizaciones cruciales de sus sistemas de energía eléctrica, medidores de agua, tratamiento de agua y otros sistemas. Hasta el momento, se ha comprometido a destinar 84 millones de dólares de su financiamiento de Fair Share a estos proyectos a lo largo de 2025.
- Sin embargo, una ordenanza del Concejo Municipal de marzo de 2024 sobre el financiamiento de Fair Share es poco clara y podría interpretarse como una limitación del financiamiento para la Junta de Alcantarillado y Agua para proyectos de drenaje a partir del 2025. Dicha restricción podría dificultar el uso de este ingreso público para mejoras esenciales de los sistemas de abastecimiento de agua y alcantarillado. BGR presentó estas cuestiones al autor de la ordenanza, que planea trabajar con administradores de la ciudad para crear una enmienda aclaratoria.
- El Departamento de Obras Públicas de la ciudad ha usado sus ingresos de Fair Share para duplicar el financiamiento anual del mantenimiento de calles a unos 15 millones de dólares al año. Aun así, esto es menos de un tercio de los 50 millones de dólares al año que la ciudad estima que necesita para mantener las calles de forma adecuada.
- La Junta Asesora de Infraestructura brinda una supervisión eficaz de cómo la Junta de Alcantarillado y Agua usa sus ingresos de Fair Share. El grupo de ciudadanos asesores está constituido por una orden ejecutiva de la alcaldía. El alcalde o el gobernador se encargan de nombrar a sus miembros.
- Por otro lado, no existen requisitos de divulgación pública para el uso de los ingresos de Fair Share de la ciudad por parte de Obras Públicas. Además, el presupuesto operativo de la ciudad no monitorea el gasto de Fair Share con claridad. BGR tuvo que realizar su propio análisis para determinar a dónde se destinó el dinero.
- Los informes anuales de New Orleans & Company para la ciudad acerca de su uso de los ingresos públicos de impuestos sobre alquileres a corto plazo tienen poca información acerca de dónde se destinó el dinero y el balance no gastado.
- Tanto la ciudad como la Junta de Alcantarillado y Agua tienen necesidades sustanciales de mantenimiento de infraestructura que Fair Share no puede cubrir. Estas necesidades incluyen el financiamiento adecuado del mantenimiento de calles y el drenaje bajo la superficie, además del arreglo de fugas de tuberías y el mantenimiento diferido de importantes obras de drenaje.
- Mientras la Junta de Alcantarillado y Agua busca fuentes de financiamiento adicionales de los residentes y negocios de Nueva Orleans para abordar sus necesidades no cubiertas, la función de la Junta Asesora de Infraestructura podría expandirse para incluir la supervisión de estas nuevas inversiones. Esto podría ayudar a la Junta de Alcantarillado y Agua a aumentar el apoyo del público para un aporte de más dinero para la agencia pública.
- La transferencia del sistema de drenaje “menor” a la Junta de Alcantarillado y Agua de Obras Públicas, prevista para 2025, garantiza una reevaluación de los ingresos públicos divididos entre las dos entidades.
- Además de los ingresos públicos recurrentes, el acuerdo Fair Share generó 57 millones de dólares en un financiamiento único del Centro de Convenciones New Orleans Ernest N. Morial (28 millones), el estado (24 millones) y el Downtown Development District (DDD) (5 millones). El financiamiento del Centro de Convenciones y el estado se destinó a la Junta de Alcantarillado y Agua para colaborar con las reparaciones de emergencia y los problemas de flujo de capital en 2019. La contribución del DDD cubrirá los gastos de mejoras del drenaje en el centro de Nueva Orleans después del festival Mardi Gras de 2025.

¿Qué se necesita para generar 30.8 millones de dólares de propietarios, en lugar de turistas? BGR estima 5.5 milésimos de un dólar (5.5 dólares por cada 1,000 dólares de valor de mercado), que costaría 55 dólares por cada 100,000 dólares del valor de mercado de una propiedad después de aplicar la exención fiscal para viviendas familiares. Teniendo en cuenta el precio de venta promedio de la parroquia de Orleans de 494,000 dólares, el impuesto sería de 230 dólares.

RECOMENDACIONES

Existe una oportunidad significativa de aumentar el impacto de Fair Share en las necesidades de infraestructura de Nueva Orleans y mejorar el marco para la administración fiscal transparente y responsable. Con esos objetivos en mente, BGR recomienda lo siguiente:

- **El Concejo Municipal debería modificar su ordenanza de marzo de 2024 sobre la asignación del financiamiento de Fair Share de la Junta de Alcantarillado y Agua para evitar malinterpretaciones.** El concejo debería aclarar que (1) la dedicación de la ordenanza para proyectos de drenaje aplica únicamente a las contribuciones anuales de la ciudad y no a los impuestos “Lost Penny” o los impuestos sobre los alquileres a corto plazo, y (2) se le debe de pagar el monto total de las contribuciones de la ciudad, no el 75%, a la Junta de Alcantarillado y Agua. La modificación de la ordenanza antes de que entre en vigencia en 2025 garantizará que la agencia publica pueda priorizar el dinero de Fair Share para los sistemas de abastecimiento de agua, alcantarillado y drenaje. Esto seguiría maximizando los beneficios de Fair Share como un recurso flexible para responder ante necesidades importantes.
- **La Junta de Alcantarillado y Agua y la ciudad deberían revisar la división actual del 75 % - 25 % de los ingresos públicos impositivos de Fair Share entre la agencia publica y el Departamento de Obras Públicas.** La revisión ayudaría a dar forma a las próximas decisiones sobre cómo financiar las operaciones de la Junta de Alcantarillado y Agua de las cuencas colectoras y las tuberías de drenaje de la ciudad. Las operaciones de estos sistemas pasaran de ser administradas por Obras Públicas a ser administradas por la Junta de Alcantarillado después de la temporada de huracanes de 2024. La revisión también debería considerar las necesidades de mantenimiento de calles de Obras Públicas. BGR no tiene una postura sobre la mejor división, pero a continuación indica dos recomendaciones relacionadas.
- **Si la ciudad redirige una parte o todos los ingresos de Fair Share a la Junta de Alcantarillado y Agua, debería asignar un monto proporcional de ingresos públicos del Fondo General a Obras Públicas.** Esto ayudaría a Obras Públicas a mantener el progreso con el mantenimiento de calles ya obtenidos. El mantenimiento eficaz reduciría los problemas de transporte de residentes y negocios y extendería la vida útil de los proyectos de construcción de calles.
- **Si Obras Públicas retiene sus ingresos de Fair Share, la alcaldía y el Concejo Municipal debería exigirle las mismas medidas de transparencia y rendición de cuentas que enfrenta la Junta de Alcantarillado y Agua.** Esto debería incluir la presentación de informes trimestrales y anuales a la Junta Asesora de Infraestructura que muestren con claridad cómo usó Obras Públicas sus ingresos de Fair Share. Debería incorporar estas obligaciones al acuerdo de esfuerzo cooperativo que establece los requisitos de divulgación de la Junta de Alcantarillado y Agua. Un mayor nivel de rendición de cuentas para Obras Públicas ayudaría a garantizar su uso eficaz del financiamiento de Fair Share y fomentar la comprensión del público de su programa de mantenimiento de calles.
- **New Orleans & Company debería expandir sus informes anuales para la ciudad para justificar por completo su uso de los impuestos sobre alquileres a corto plazo.** Debería incluir un desglose detallado del gasto anual y las actualizaciones en relación con cualquier balance no gastado. La ciudad y New Orleans & Company deberían modificar su acuerdo de esfuerzo cooperativo para requerir estas mejoras de la transparencia, lo que respaldaría las inversiones eficaces en la promoción turística.
- **Mientras la Junta de Alcantarillado y Agua y la ciudad buscan financiamiento adicional de los residentes y negocios de Nueva Orleans para abordar sus necesidades no cubiertas, deberían considerar el uso de la Junta Asesora de Infraestructura para que brinde una supervisión de esos fondos.** La Junta Asesora podría facilitar un nivel importante de transparencia y rendición de cuentas para estas nuevas inversiones públicas, al incorporarlas en sus reuniones e informes trimestrales y al hacer recomendaciones sobre las propuestas de gastos de la Junta de Alcantarillado y Agua. Esta forma de supervisión podría ayudar a mejorar y mantener la confianza del público sin interferir con la toma de decisión principal de la Junta de Directores y la administración de la agencia pública.
- **Los alcaldes futuros deberían continuar con la orden ejecutiva estableciendo la Junta Asesora de Infraestructura, siempre y cuando brinde una supervisión eficaz de los dólares de Fair Share.** Cada alcalde tendría la oportunidad de revisar el desempeño de la Junta Asesora y considerar cualquier revisión necesaria de la orden ejecutiva. Un área, por ejemplo, podría ser considerar los requisitos de experiencia relevante para las futuras personas designadas. La rendición de cuentas adicional por parte de la Junta Asesora puede respaldar la provisión de mejoras de infraestructura en los años venideros.

BGR REVIEW COMMITTEE

Vanessa Claiborne, *Chair*
 Melanie Bronfin
 Louis M. Freeman, Jr.
 Graham Ralston

Mollye Demosthenidy
 Merritt Lane
 Jennifer Roberts

BGR PROJECT STAFF

Rebecca Mowbray, *President & CEO*
 Stephen Stuart, *Senior Vice President & Research Director*
 Paul Rioux, *Senior Research Analyst*

This report is available on BGR's website, www.bgr.org.

BGR ETHICS POLICY

We safeguard the independence of our work at the staff and board levels. This includes a board-adopted [BGR Ethics Policy Statement](#) that requires recusal from discussions of reports and recommendations where an actual or perceived conflict of interest exists. BGR followed its policy for this report and obtained all appropriate recusals from staff and board members.

BECOME A MEMBER

To preserve its independence, BGR relies on financial support from a diverse membership of individuals, corporations and foundations. To find out how you can support our work, go to www.bgr.org/membership or call us at 504-525-4152.

WITH GRATITUDE TO



BGR acknowledges The Helis Foundation for its donation in support of this report. BGR followed its internal policies that safeguard the independence and integrity of its research. BGR did not solicit or receive any editorial input from the foundation or its president, whom the governor appointed to the Infrastructure Advisory Board in mid-2024. In addition, the foundation's managing director, a member of BGR's board of directors since 2020, recused herself from the board's discussions of this report in accordance with [BGR's Ethics Policy Statement](#).

BGR BOARD OF DIRECTORS

OFFICERS

Merritt Lane, *Chair*
 Steven W. Usdin, *Vice Chair*
 Anne P. Baños, *Secretary*
 Louis M. Freeman, Jr., *Treasurer*
 Nathalie Simon, *Assistant Secretary*
 Vanessa Claiborne, *Assistant Treasurer*

PAST CHAIR

Norma Grace

BOARD MEMBERS

Ryan Adkerson
 Elizabeth Boh
 Melanie Bronfin
 Carlin Conner
 Mollye Demosthenidy
 R. Foster Duncan
 Ben Dupuy
 Perry Eastman IV
 Jessie S. Haynes
 Elizabeth Hefler
 John Landrum
 Ronald P. McClain
 Graham Ralston
 Patty Riddlebarger
 David Rieveschl
 Jennifer Roberts
 Kenneth St. Charles
 Syrita Steib
 Douglas M. Stokes
 Vera Triplett
 Lamar Villere
 Charles West

HONORARY BOARD

Harry J. Blumenthal, Jr.
 J. Kelly Duncan
 Ludovico Feoli
 Hardy B. Fowler
 Louis M. Freeman
 Richard W. Freeman, Jr.
 Ronald J. French
 David Guidry
 Hans B. Jonassen
 Diana M. Lewis
 Mark A. Mayer
 Anne M. Milling
 R. King Milling
 Lynes R. Sloss
 Sterling Scott Willis.

ESCANEE EL CÓDIGO QR PARA
 ACCEDER AL INFORME COMPLETO Y A
 INFORMACIÓN RELACIONADA



La Oficina de Investigación Gubernamental (BGR, por sus siglas en inglés) es una organización de investigación privada, sin fines de lucro e independiente que se dedica a la formulación de políticas públicas informadas y al uso eficaz de recursos públicos para mejorar el gobierno en el área metropolitana de Nueva Orleans.

BUREAU OF GOVERNMENTAL RESEARCH
 1055 St. Charles Ave., Suite 200
 New Orleans, LA 70130
 Phone 504-525-4152
www.bgr.org
[@bgmola](https://twitter.com/bgmola)